



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

24 ИЮЛ 2015

№ 21-5/10/1-2841

На № _____

от _____

Минздрав России



1002841

27 07 15

Президенту общероссийской
общественной организации
«Лига защитников пациентов»

А.В. Саверскому

Уважаемый Александр Владимирович!

Министерство здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрело Ваше письмо от 14.05.2015г., направленное из Аппарата Правительства Российской Федерации 26.06.2015 № П12-31958, по вопросу о необходимости введения института уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам пациентов и инвалидов и сообщает следующее.

В настоящее время в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» рассмотрение жалоб российских граждан, в том числе инвалидов, на действия или бездействие органов власти и должностных лиц осуществляется Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Ряд задач по защите прав и интересов детей, включая детей-инвалидов, осуществляется Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Соответствующие уполномоченные по правам человека и по правам ребенка работают в субъектах Российской Федерации.

В целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности, образована в качестве совещательного органа Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов. В состав Комиссии входят и активно участвуют в ее деятельности руководители крупнейших общероссийских общественных организаций инвалидов, а также

ряд ведущих ученых и правозащитников, занимающихся вопросами инвалидности.

Аналогичные комиссии или советы созданы при высших должностных лицах органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях содействия разработке предложений по совершенствованию законодательства в области социальной защиты инвалидов в качестве экспертно-консультативного органа при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации образован Совет по делам инвалидов.

Определенная работа по защите прав инвалидов осуществляется органами прокуратуры и судебными органами.

В 2013 году Минтрудом России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина прорабатывался вопрос о необходимости введения должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, в связи с чем, проводились консультации с крупнейшими общероссийскими общественными организациями инвалидов и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Значительная часть органов государственной власти субъектов Российской Федерации посчитало нецелесообразным введение в Российской Федерации должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, так как это приведет к дублированию им функций, исполняемых в настоящее время Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и другими перечисленными органами.

Решение о введении должности Уполномоченного по правам пациентов и инвалидов потребует увеличения расходов на содержание государственных служащих, в том числе, в аппарате региональных уполномоченных по делам инвалидов, без учреждения которых введение такой должности в масштабе Российской Федерации не обеспечит ее эффективное функционирование.

Кроме того, внесенный в Государственную Думу Российской Федерации депутатами И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Свинцовым проект федерального закона № 667531-6 «Об уполномоченном по защите прав инвалидов в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации не поддержан (заключение от 26 декабря 2014 года № 8853п-П12).

Согласно статье 1 и части 5 статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ) Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ определяются права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав. В частности, пациент имеет

право на получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья, защиту сведений, составляющих врачебную тайну, возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи, допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ одним из основных принципов охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Статьей 5 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ закреплено, что мероприятия по охране здоровья должны проводиться на основе признания, соблюдения и защиты прав граждан и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ установлена обязанность медицинских организаций, общественных объединений и иных организаций признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Также статьей 9 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, медицинские организации и иные организации осуществляют взаимодействие в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья, а также вместе с должностными лицами организаций несут в пределах своих полномочий ответственность за обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

К полномочиям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья статьями 14 и 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ отнесена защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья.

Глава 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в целом посвящена правам и обязанностям граждан в сфере охраны здоровья (право граждан на охрану здоровья, на медицинскую помощь, на отказ от медицинского вмешательства, на выбор врача и медицинской организации, на получение информации о состоянии здоровья и т.д.).

Ответственность медицинских организаций, медицинских работников и фармацевтических работников за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинении вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи предусмотрена статьей 98 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

Вместе с тем, в целях развития системы общественного контроля в сфере охраны здоровья по предложению Министерства здравоохранения Российской Федерации совместно с членами Совета по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Российской Федерации во всех субъектах Российской Федерации созданы советы общественных организаций по защите прав пациентов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В соответствии со статьей 1 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

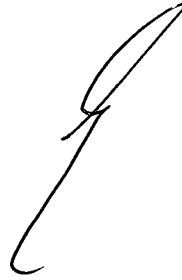
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Таким образом, сфера деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации охватывает защиту прав и свобод пациентов и инвалидов.

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вправе направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов, привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Вышеизложенная информация свидетельствует, что сложившаяся в Российской Федерации система функций и полномочий перечисленных, в том числе правоохранительных органов, обеспечивает необходимые возможности для защиты прав инвалидов как в режиме обжалования неправомерных действий и бездействия должностных лиц, так и в плане учета их потребностей при формировании государственной социальной политики.

С уважением



И.Н. Каграмян